



## Where ICT meets Social & Economic Development

# Décret Open Data

- Khaled Sellami (UAE)
- Rim Garnaoui (UAE)
- Stephane Boyera (SBC4D)
- Ibrahim Elghandour (BM)



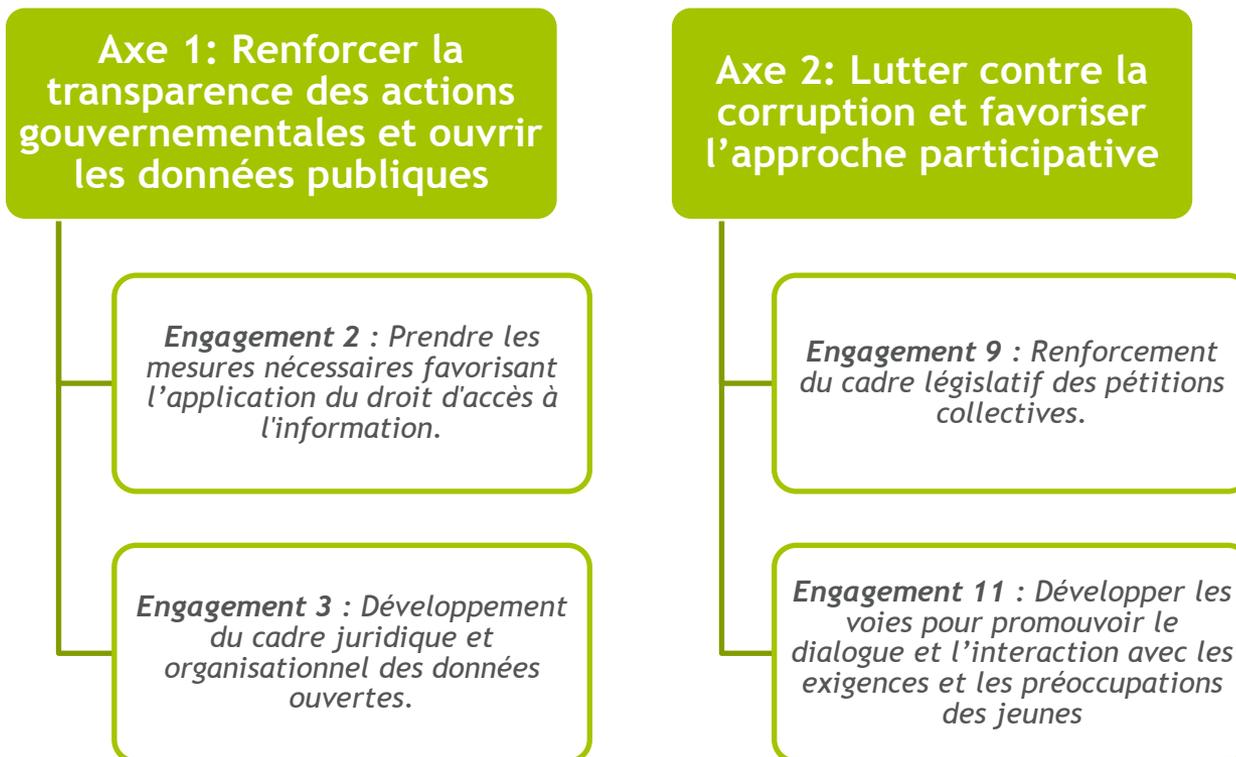


- Faire le point sur le plan d'action Open Data
- Préparer les travaux sur le Décret Open Data
  - Le contenu d'un décret Open Data
  - Les étapes du décret
  - Le rôle de la société civile





L'objectif du programme d'assistance technique est d'appuyer la réalisation des engagements du deuxième plan d'action PGO 2016-2018 liées aux problématiques de transparence, participation publique et reddition des comptes.



## Axe 1 : Renforcer la transparence et l'ouverture des données

- **Données ouvertes et diffusion proactive / Engagement 3 : Développement du cadre juridique et organisationnel des données ouvertes**

1. **Première phase** : Evaluation de l'état de préparation à l'ouverture des données (ODRA)

**Décembre 2017**

2. **Deuxième phase** : Appui à la mise en œuvre du plan d'action ODRA

1. Appui à la mise en œuvre du programme de données ouvertes (l'inventaire, programmes de formation)

**Avril-Mai 2018**

2. Appui à la mise en œuvre de projets pilotes à impact rapide dans les secteurs prioritaires et à fort potentiel

**Calendrier indicatif : Juin 2019**

## Résultats Escomptés

Le gouvernement publie de manière proactive et régulière des données en mode exploitable, réutilisables, et sans restriction sur les secteurs prioritaires et à forts intérêts

Les données publiées sont réutilisées par les acteurs concernés et ont un effet d'entraînement sur d'autres secteurs



## ○ Leadership

- Un leader clair: UAE
- Des compétences complémentaires et un intérêt: Archives Nationales, INS, DGRPA, MTCEN
- Des précurseurs: Ministères des Finances, de l'intérieur, de la culture, des mines, INS
- Des futures acteurs: Ministères des transports, Ministère des affaires locales et de l'environnement, Archives Nationales,.

## ○ Cadre réglementaire

- Un arsenal législatif adapté et performant autour de la loi d'accès à l'information loi de la presse, loi de la protection des dénonciateurs, etc.
- Un plan de nouvelles lois en cours pour combler les lacunes (notamment la nouvelle de protection des données personnelles et la loi/décret sur le plan de classification des données porté par l'ANSI)

## ○ Structure institutionnelle

- Un Gouvernement qui fonctionne naturellement en mode transversale avec des comités de pilotage inter-ministères pour tous les grands projets
- Le réseau des Chargés d'accès à l'information





## ○ Données

- Des ministères qui publient des données (précurseurs)
- Des ministères ayant à court-terme des plans de publications
- Des mines de données disponibles apparemment facilement via les observatoires

## ○ Demande

- Une société civile active et poussant pour la publication au niveau national et local, et développant des plateformes réutilisant les données
- Un secteur des TIC et de l'innovation actif avec l'organisation de quantité de hackathon sur tous les sujets depuis le data journalisme jusqu'à l'agriculture, la démocratie, etc.



## ○ Financement

- Le projet de la banque mondiale
- D'autres projets de la BM
- D'autres bailleurs: OCDE
- Des financements internes



- Leadership
  - L'activité de publication est largement lié à la personnalité du ministre
- Cadre réglementaire
  - Manque de cadre juridique pour l'open data et la réutilisation de l'information et des données
  - Manque de décret d'application de la nouvelle loi d'accès
  - Manque quelques éléments en cours de développement (notamment la nouvelle de protection des données personnelles et la loi/décret sur le plan de classification des données porté par l'ANSI)
- Structure institutionnelle
  - Rôle et profile des CAI et Chargé d'open data non clarifié
  - Absence de coordinations entre les différents ministères impliqués





## ○ Données

- Hétérogénéité des plateformes
- Hétérogénéité des licences
- Manque de standards techniques
- Manque de sensibilisation à l'open data: différence entre information, données, statistique, données brute. Différence entre portail Web et portail de données. Format de données ouvert. Jeux de données.
  - Inefficacité de demandes de jeux de données de l'UAE
- Manque d'inventaire de données
- Perception des risques et des opportunités
- Perception de la charge de travail et des coûts

## ○ Demande

- Manque d'interaction et de coordinations entre les acteurs non-gouvernementaux et les ministères

## ○ Financement

- Beaucoup de duplications d'efforts
- Des opportunités non exploitées : le fond des TIC?





- Un structure organisationnelle
- Une législation open data
- Des actions de sensibilisation
  - Formations & ateliers
  - Manuels de procédures pour implémenter l'ouverture des données au sein des agences
  - Cas d'utilisations (success stories)
- Un inventaire de données
- Un référentiel de données
- Une plateforme technique commune
- Une équipe de support technique
- Des standards
  - techniques
  - de metadonnées



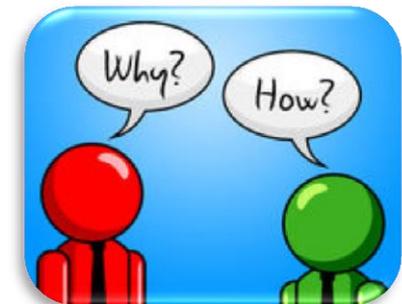


1. Annonce officielle de lancement de l'initiative
2. Mise en place des structures organisationnelles
3. Conception et mise en place du plan de suivi et évaluation
4. Mise en place d'une équipe technique d'appui
5. Lancement des chantiers
  - Inventaire
  - Référentiel
  - Plateforme technique et standard
  - Métadonnées
  - Licences
6. Lancement du développement de la législation Open Data
7. Sélection des ministères/entreprises pilotes
  - Précurseur
  - OGP
  - Intéressés
8. Sensibilisation
  - CAI ou chargé OD
  - Ministères pilotes
  - Plan de formation des formateurs
9. Développement des cas d'usages
10. Identification d'un budget de lancement des actions





1. Fournir un cadre juridique de réutilisation de l'information absent de la loi d'accès à l'information
2. Fournir un cadre juridique spécifique à l'Open Data
3. Fournir un cadre juridique à la mise en œuvre de l'initiative Open Data
4. Homogénéiser les actions et les approches de l'administration dans son ensemble





1. Développement d'un premier draft  
(Mai/ Juin 2018)
2. Organisation d'une consultation nationale
  - Une conférence de présentation (Juin/ Juillet 2018)
  - Une période de collecte des commentaires
  - Une version finale
3. Adoption officielle du décret
4. Formation et sensibilisation de l'administration et des acteurs non gouvernementaux





## 1. Identifier les sections du décret

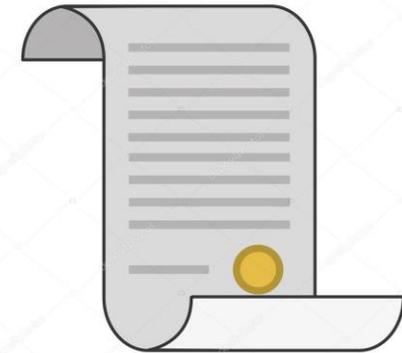
- Quels éléments sont nécessaires et non-contradictaires avec les législations actuelles?

## 2. Identifier et choisir les options en fonction de leurs impacts

- Formation minimale au sujet nécessaire

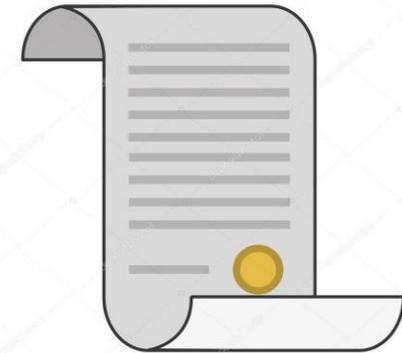
## 3. Opter pour un niveau de détails

- Continuum entre un concept et une application spécifique: Continuum entre la définition d'un cadre et une certaine liberté vs une homogénéité dans l'implémentation





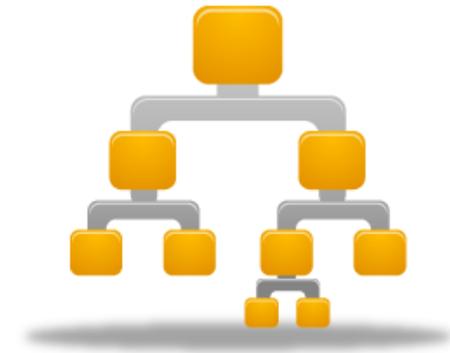
- Quels organismes sont concernés et quels sont leur obligations
- Quelle autorité et quel gouvernance pour l'initiative Open Data?
  - Quel plan de suivi et évaluation
- Quelles données doivent être publiées?
- Comment doivent être publiées les données?
- Comment peuvent être réutilisées les données publiées?
  - Les licences de réutilisation
- Comment favoriser la réutilisation et L'implication des acteurs non-gouvernementaux?
  - Priorisation des données





## 1. Les différents organes et leurs rôles

- Le comité de pilotage
- Le comité paritaire mixte
- Equipe technique ? / programme d'appui ?
- Les points focaux ?
  - Un rôle individuel?
  - Un rôle d'une fonction existante?
  - Une fonction?
- Les autres entités essentielles
  - L'INPDP ?
  - L'INAI ?
  - L'INS ?
  - ...



## 2. Les membres

- Institutionnels
- Individuels



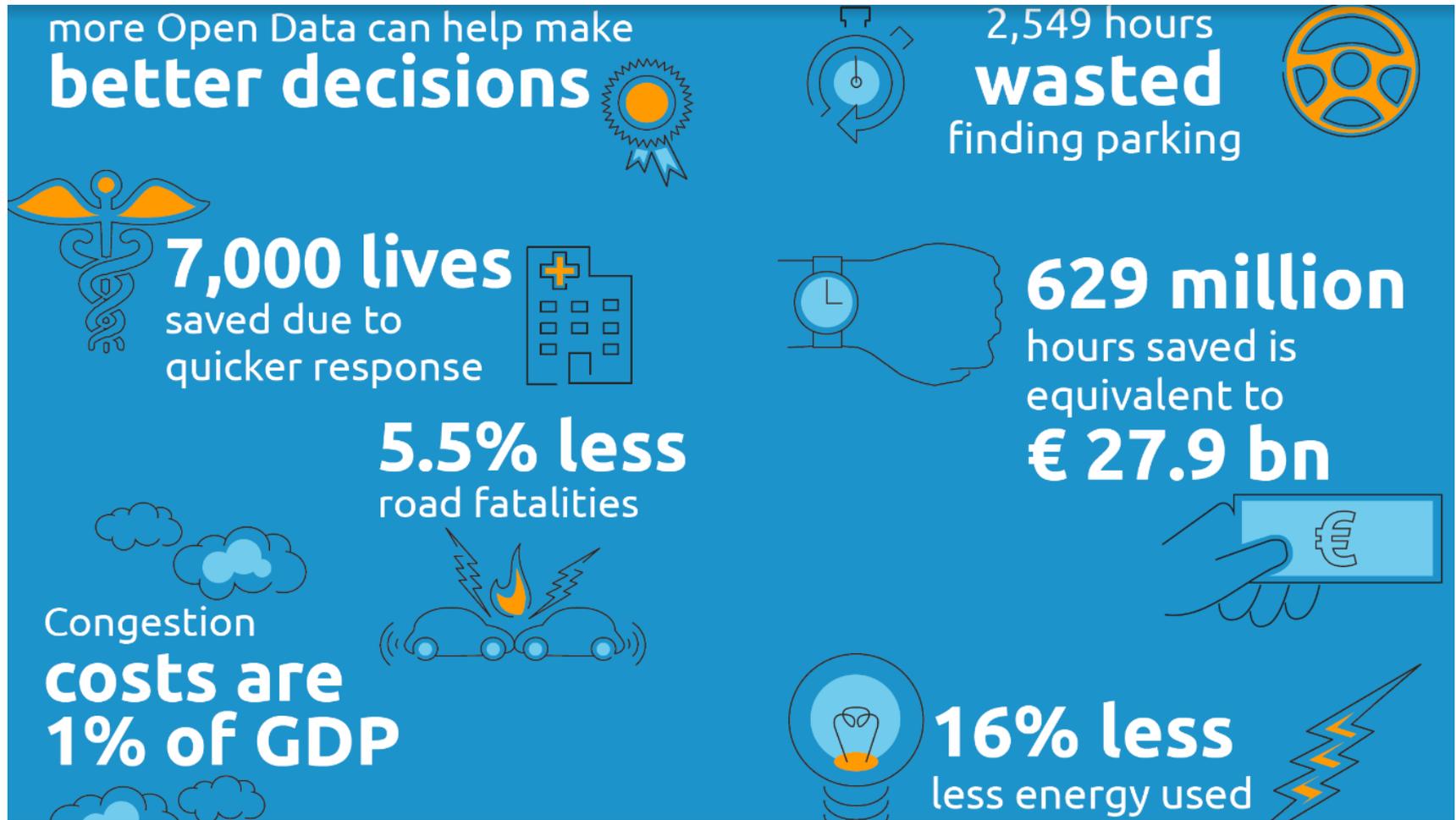
- Objectifs: se focaliser sur les données à forte valeur
  - Référence: Open data: Unlocking innovation and performance with liquid information. Etude McKinsey 2013
- Critères:
  - Publier un nombre minimum de nouveau datasets par an
  - Publier tous les datasets demandés au moins x fois (e.g. Article 8 de la loi d'accès)
  - Publier tous les datasets rendu publique par la loi d'accès à l'information (Article 6)
  - Publier l'inventaire de façon annuel
  - Publier tous les datasets dont l'automatisation est facile
  - Autres: organiser des enquêtes, etc.





- Il n'y a pas de jeux de données à forte valeur ajoutée de façon absolue dans tous les pays
- La valeur des jeux de données dépend
  - De leur qualité (niveau de détail, mise à jour, etc.)
  - De la demande interne et externe
  - De l'adéquation entre le contenu et les problématiques prioritaires du pays
- Certains jeux de données sont utiles dans tous les secteurs
  - Données fines de populations
    - Le niveau le plus petit possible au niveau géographique
    - Les informations les plus détaillées: revenus, niveau d'éducation, etc.
  - Données géospatiales





Source: Portail Open Data de l'Union Européenne



## ○ Objectifs

- Promouvoir dans le décret la réutilisation des données publiées
- Promouvoir l'adoption des principes de l'Open Data par les acteurs non-gouvernementaux

## ○ Eléments

- Les processus (formel ou pas) pour
  - Demander des données
  - Commenter et demander des clarifications
  - Interagir avec le comité paritaire
- La promotion de l'Open Data auprès des acteurs non-gouvernementaux
  - Publication de données externes
  - Publication d'applications
  - Activités spécifiques?
    - Compétition annuelle
    - Fond d'investissement
    - Etc.





## ○ Phase 1:

- Développement du contenu du décret
  - Contenu:
    - Des formations
    - Des discussions sur le contenu du décret
  - Evaluation des besoins de formation auprès d'un échantillon de ministères

## ○ Phase 2:

- Validation du premier draft
- Discussion du plan de formation

## ○ Phase 3:

- Consultation Nationale
- Draft final du décret





- Rôle des acteurs non-gouvernementaux dans le décret
- La meilleure approche pour mobiliser les acteurs non-gouvernementaux?
  - Des actions avant le premier draft?
  - Une conférence de présentation/explications du premier draft?
  - Des outils en ligne?
    - De discussion (forum)?
    - Autres?
  - Autres outils?
  - Des leaders?
- Comment avoir une approche plus inclusive?
  - Comment optimiser le temps et maximiser l'implication des acteurs ?





- Les principes de la charte internationale sur les données ouvertes (Open Data Charter):  
<https://opendatacharter.net/principles-fr/>
- Sunlight foundation OD policy guidelines (anglais):  
<https://sunlightfoundation.com/opendataguidelines/>
- ODI policy Guidelines (Anglais):  
<https://theodi.org/article/how-to-write-a-good-open-data-policy/>
- ODI Open Data Maturity Guide (Anglais):  
<https://theodi.org/article/open-data-maturity-model-2/>
- 15 principles of OGD: <https://opengovdata.org/>



THANK

YOU!